

**2022 年廊坊市城市自体检报告**  
**简 本**  
**（公示稿）**

廊坊市城市体检工作领导小组  
2022 年 9 月

# 目 录

|                |    |
|----------------|----|
| 一 背景与思路 .....  | 1  |
| （一）体检背景 .....  | 1  |
| （二）工作进展 .....  | 4  |
| （三）体检范围 .....  | 5  |
| （四）指标体系 .....  | 7  |
| （五）技术思路 .....  | 7  |
| 二 总体结论 .....   | 12 |
| （六）建设成效 .....  | 12 |
| （七）问题与挑战 ..... | 17 |
| 三 对策保障 .....   | 20 |
| （八）行动策略 .....  | 20 |
| （九）实施保障 .....  | 25 |

## 一 背景与思路

### （一）体检背景

#### 1. 中央对高质量发展提出了新要求

2015年12月，中央城市工作会议提出，完善城市治理体系，提高城市治理能力，着力解决城市病等突出问题，不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市。城市工作要把创造优良的人居环境作为中心目标，努力把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。

2017年2月，习近平总书记在视察北京工作时指出，要健全规划实时监测、定期评估、动态维护机制，建立“城市体检”评估机制，建设没有“城市病”的城市。

城市体检是落实2018年9月中共中央国务院《关于推动高质量发展的意见》的重要举措；是推动城市发展由粗放型向精细化转变的重要抓手；是推进新数据、新方法与城市建设管理实践有机融合的重要任务。

#### 2. 住建部将城市体检作为重点工作持续推动

2018年12月24日，全国住房和城乡建设工作会议召开，将城市体检做为2019年重点工作任务。建立没有“城市病”的城市建设管理人居环境质量评价体系；扩大城市体检评估试点范围，建立“一年一体检、五年一评估”的制度。

2019年4月2日，住建部召开城市体检试点工作会。

2019年4月12日，住建部发布《关于开展城市体检试点工作的意见》（建科函[2019]78号）。

2020年6月，住建部发布《住房和城乡建设部关于支持开展2020

年城市体检工作的函》。

2021 年 5 月，《住房和城乡建设部关于开展 2021 年城市体检工作的通知》(建科函[2021]44 号)。

2022 年 7 月 4 日，《住房和城乡建设部关于开展 2022 年城市体检工作的通知》(建科函[2022]54 号)。

### 3. 省委省政府高度重视城市体检工作

2021 年 2 月 19 日，河北省政府工作报告中指出，开展城市更新行动和城市体检试点。

河北省住建厅积极启动 2021 年省级城市体检试点工作。于 2021 年 3 月 15 日，由河北省城市建设管理工作领导小组印发《2021 年河北省城市体检试点工作方案》，确立了首批 8 个试点城市——唐山市、邢台市、邯郸市、迁安市、黄骅市、高阳县、宁晋县、鸡泽县。

2022 年 3 月 18 日，河北省住房和城乡建设厅组织召开 2022 年全省城市体检工作总结部署会议，总结 2021 年城市体检试点工作，查找工作中的短板和弱项，研究部署 2022 年城市体检工作。

会议要求，各地要切实转变思想认识，主动作为，强化弱项，高标准高质量完成今年城市体检工作。一是抓扩面。今年我省扩大了城市体检范围，在设区市全面开展城市体检的基础上，增加两个省直管县和 20 个县（市）。各市要督促没有参与到城市体检工作的所辖县超前谋划，明年争取全省县城体检全覆盖。2021 年的 8 个试点城市要对城市体检结果进行成效评估，同时开展排水防涝专项体检，对涉及民生工程、燃气安全等重点指标开展精准体检。二是抓提质。要科学选定专业过硬的第三方联合体技术支撑团队，提升复核质量。各市县要制定具有本地特色的城市体检工作方案以及指标体系，创新开

展排水防涝专项体检，系统谋划提升城市排水防涝能力。三是抓增效。河北省住房和城乡建设厅将对各市县自体检工作进行督导调研，对城市体检工作进展情况和完成质量进行不定期评估。

## （二）工作进展

1、廊坊市高度重视城市体检工作，高规格成立了由市长任组长、分管副市长任副组长的城市体检工作领导小组。市直相关部门和市辖区政府等 35 个单位任小组成员，保障城市体检工作高效开展。领导小组办公室设在市住建局，由主要领导兼任办公室主任。市级工作专班由相关局抽调精干人员，专门负责城市体检工作。区级工作专班比照市级工作专班组建。形成 1 个牵头部门抓总，市级、广阳区、安次区 3 个工作专班统筹推进、N 个部门分工协作的“1+3+N”城市体检工作组织格局。工作领导小组坚持“目标导向、问题导向、效果导向”，市政府办印发了《2022 年廊坊市城市体检工作方案》（[2022]6 号）、市城建办印发了《2022 年廊坊市城市体检指标体系》（廊城建管办[2022]34 号），确定了“四个一”工作目标。并于 7 月 20 日召开了工作动员部署和培训会。扎实开展首次城市体检工作，并形成“动态监管、定期评估、问题反馈、决策调整、持续改进”的长效工作机制，为下一步实施城市更新行动衔接打下基础。

2、市住建局迅速落实七届市委第 30 次常委会议和市八届人大三次会议精神，以“奔跑的状态”严格按照省住建厅时间节点要求，以“抓重点、破难点，有特点、有亮点”的工作遵循，持续用力加强城市体检工作。

工作开展以来，市住建局一方面安排专职人员，每周召开工作推进例会，对于存在上报难度的指标数据，联合相关部门、技术团队、

专家等开展联合集中办公，采取部门座谈形式多次与多个相关部门进行对接并召开协调会，辅导数据上报等工作。及时协调解决工作中出现的困难和问题，确保城市体检工作顺利推进并取得实效。另一方面联合技术团队，采用现场踏勘、民意访谈等形式，深入社区、广场、街道等驻地开展现场调研，和居民进行访谈，及时了解社情民意，全面掌握第一手社会资料。

3、2022年8月，工作专班借助省厅满意度问卷信息平台，高效开展社会满意度调查工作，发动街道办、社区工作人员向所在小区、主要街道、公园广场张贴海报，向居民讲解宣传城市体检工作，8月12日，圆满超额完成城市体检12479份社会满意度问卷调查任务。截止目前，城市自体检报告已完成。

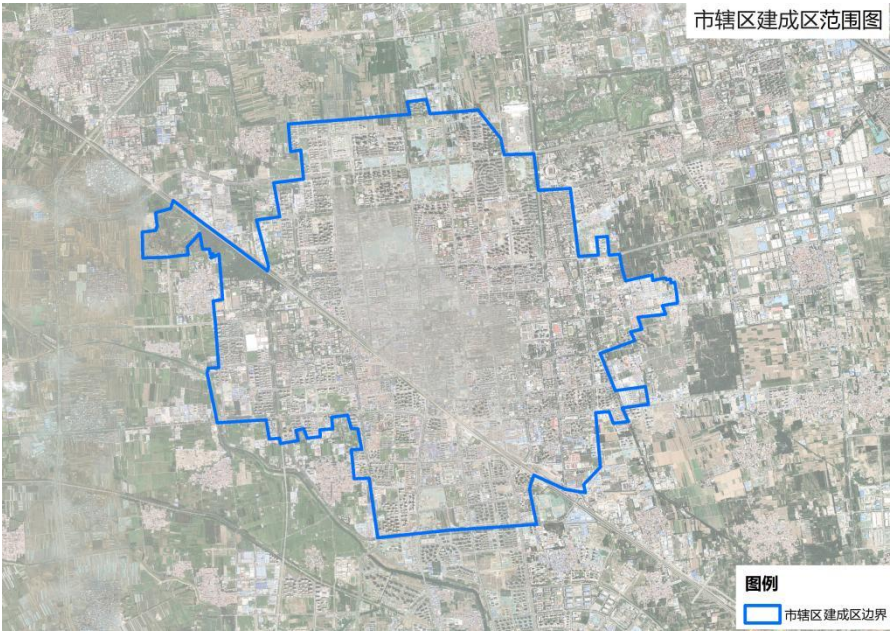
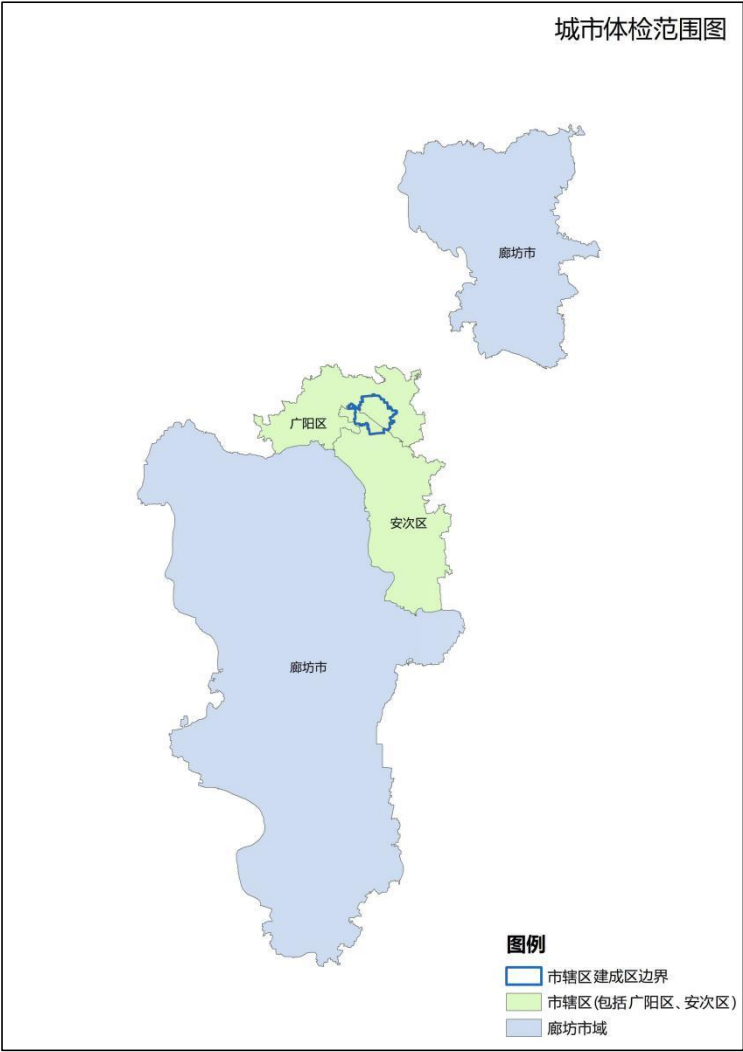
### （三）体检范围

本次体检范围为廊坊市主城区，包括广阳区、安次区（不含龙河工业园、安次工业园）；体检基期为2021年，同时在有条件的前提下分析2019年-2020年的指标变化情况。体检指标统计口径主要包含以下三个层次：

1. 市域：指廊坊市行政区划范围，面积6419平方公里，常住人口553.82万人。

2. 市辖区：包括广阳区、安次区行政区划范围，面积962.26平方公里，常住人口76.24万人。

3. 市辖区建成区：指城市市辖区内经过征用的土地和实际建设发展起来的非农业生产建设地段。面积49.26平方公里，常住人口约51.68万人，这也是本次体检的核心范围。



#### （四）指标体系

参照住建部城市体检指标体系，以河北省指标体系为基础指标，结合廊坊实际，紧扣廊坊市城市发展目标、特色、问题、重点工作等确定地方特色指标，形成具有廊坊市特色的城市体检指标体系。共计104项，包括河北省城市体检指标90项，廊坊市特色指标14项。见附录。

依据河北省“十四五”规划对廊坊的要求，针对廊坊市“十四五”规划年度实施方案，制定了廊坊市特色指标体系。对标京津冀协同发展和“五个廊坊”建设目标，在城市建设发展中对应相关城市体检中的指标。见下表。

| 目标 | 序号    | 指标名称                        | 解 释   | 评价标准        |
|----|-------|-----------------------------|---|-------------|
| 创新 | LF-11 | 规上工业高新技术产值增加值占规上工业增加值的比重（%） | 全市规上工业高新技术产值增加值占规上工业增加值的比重  | 年均增长 3%     |
|    | LF-12 | 全社会研发经费投入增长（%）              | 市辖区当年实际用于基础研究、应用研究和试验发展经费支出较上年研发经费支出的增加值与上年研发经费的比例                | 年均增长 10%    |
|    | LF-13 | 现代服务业增加值占第三产业比重（%）          | 市辖区现代服务业增加值占第三产业比重  | 年均增长 8%     |
| 平安 | LF-7  | 地区供电容载比                     | 建成区供电区内变电设备总容量与供电区最大负荷（网供负荷）之比。                                   | 稳定在 1.80 左右 |
|    | LF-8  | 城市更新改造老旧燃气管道开工率（%）          | 当年建成区更新改造老旧燃气管道开工长度与计划改造长度的比。                                     | 100%        |
|    | LF-9  | 热电联产供热占比（%）                 | 建成区热电联产供热面积占总供热面积的比例  | 逐年提升        |
| 品质 | LF-1  | 常住人口增长率（%）                  | 常住人口较上年同期增量与上年年末常住人口的比值   | 净增长         |
|    | LF-2  | 劳动年龄人口平均受教育年限（年）            | 劳动年龄人口平均受教育年限   | 年均增长 0.1 年  |
| 健康 | LF-3  | 15 分钟就医圈覆盖率（%）              | 建成区内公共医疗卫生服务机构 1 公里半径（步行 15 分钟或骑行 5 分钟）覆盖的居住用地面积，占建成区总居住用地面积的百分比。 | 100%        |
|    | LF-4  | 15 分钟健身圈覆盖率（%）              | 建成区内公共体育场地 1 公里半径（步行 15 分钟或骑行 5 分钟）                               | 100%        |



| 目标      | 序号    | 指标名称              | 解 释                           | 评价标准         |
|---------|-------|-------------------|-------------------------------|--------------|
|         |       |                   | 覆盖的居住用地面积，占建成区总居住用地面积的百分比。    |              |
|         | LF-5  | 医护比（%）            | 建成区内二级及以上公立医院医生和护士的比例         | 1：1.2        |
| 京津冀协同发展 | LF-10 | 与京津国省干线公路网联通率     | 全市与京津联通的国省干线公路里程占国省干线公路总里程的比例 | 落实全省京津冀交通一体化 |
|         | LF-6  | 廊坊与北京、天津等教师交流合作数量 | 廊坊与北京、天津等教师交流合作数量             | 按照工作实际       |
|         | LF-14 | 全市认定高新技术企业数量      | 全市认定高新技术企业数量                  | 逐年提升         |

### （五）技术思路

本次体检坚持目标导向和问题导向，以立足“京津冀协同发展”、“五个廊坊”建设为目标、以查找廊坊城市实际运行中的问题为抓手、突出廊坊特色为遵循，结合市委市政府近期重点工作，确定廊坊城市体检指标体系。围绕八个方面进行指标评价和成效评估，参照国内先进城市指标水平、相关国家部委规范标准等，明确对标标尺，评价廊坊城市实际运行中的实施成效，分析发展人居环境中存在的突出问题，找到问题原因，提出对策建议。以城市体检为前提，以建设“创新廊坊”、“数字廊坊”、“健康廊坊”、“平安廊坊”、“品质廊坊”为目标，通过赋能新基建，实现城市体检与城市更新的紧密衔接。

在技术方法上，坚持多维数据相互校验。不断推进研究向街道办、社区纵深推进，识别查找城市人居环境存在的明显短板和居民关注的突出问题。

#### 1. 制定廊坊市城市自体检指标体系

按照省住建厅要求，在保证城市体检基本指标体系 8 个一级分类不变的前提下，在河北省 90 项省级城市体检指标的基础上，按照目标导向，结合国家和京津冀区域对廊坊市城市发展定位、城市发展特色、政府近期推进的重要工作，增加廊坊市特色指标。

## 2. 多源多维数据采集与指标计算

### （1）指标拆解

根据廊坊市自身情况，按照可获取、可计算、可追溯、可反馈的原则，拆分体检指标为分子分母两个数据值，明确指标计算方法和所需数据。

### （2）数据采集与计算

根据指标拆解数据需求，按照廊坊市城市体检工作方案的分工，确定各市直部门、各区政府、各街道办的数据填报内容。按照责任分工，组织相关单位提供近3年指标数据、现状空间数据和必要相关说明材料，为城市体检提供真实、权威的基础数据。其中，结合城市体检内容深度要求，部分数据应收集到社区层级。同时综合收集互联网大数据、遥感数据、手机信令数据、路网与导航数据、行业专业数据等多源数据，整合形成人口、用地、建筑、经济、产业、交通、设施等不同专题数据，与政府统计数据进行相互校验比对，共同支撑体检指标数据的计算评价。

在各指标结果计算完成后，根据廊坊市城市体检工作要求，对指标结果进行标准化处理，进一步得到各指标数值、各专项分数和指标综合评价分数，以达到横向比较的目的。

### （3）基础数据及数据标准化

本着真实、客观的原则，对于廊坊市市辖区建成区范围、人口规模进行识别与判读。充分利用遥感数据、大数据，结合官方数据进行比对，合理确定市辖区建成区的边界，合理确定建成区常住人口规模。原则上城市建成区为城市市辖区范围内集中连片的城市开发建设用地范围，包括与城市紧密连接的具有一定密度的村庄居民点用地，

同时根据城市可持续发展和安全保障要求,可适当纳入一定比例的生态用地。

#### (4) 计算一级分类综合指数

根据指标现状数值和评价标准,将指标数值进行标准化处理,然后通过加权方法获得8个一级分类的分项指数。

### 3. “城市病”诊断与原因分析

指标数据分析决定指标诊断结果,对指标数据的分析要与城市体检的工作目标契合,明确结果导向、问题导向、目标导向并举的思路,形成清晰的评价结论,评价结论应显示出城市建设存在的问题和短板,引导城市向高质量的人居环境目标迈进。结合去年省试点城市经验,按照指标分类、指标评价、综合分析、街道与社区层面问题诊断、“城市病”研判分类等步骤开展。

#### (1) 指标分类

根据指标涉及的地域范围大小,将指标分为市级、区级、街道级、社区级等四个级别。市级指标指全市域范围内的,主要指影响全市城市基本生存保障,或关系到重大民生利益的指标,如空气、水质等环境质量指标;区级指标指属于市辖区范畴内的,主要指为提升城市人居环境高质量发展而设定的指标,如交通出行类指标,公共服务类指标,城市管理类指标,城市包容度等;街道级指标指相关联社区层面的地域范围,主要指为解决基层社会城市建设管理单元共建共享设施的指标,如中学服务覆盖率、通勤距离小于5公里的人口比例等;社区级指标指为提升城市最基层社会管理单元内部的人居环境水平,如社区养老服务设施覆盖率等。

按照评判标准可划分为正向指标、负向指标。正向指标指的是

数值越高越好的指标，负向指标指的是数值越低越好的指标。

## （2）指标评价

城市体检的指标评价兼顾目标导向、问题导向与结果导向，坚持以下基本原则：

①多维度原则，鉴于指标类型存在差异、评价目标复杂多样，而且既有标准体系存在一定缺失，因此，评价标准值的选择应采取多维度吸纳构建的方式。

②差异性原则，应重视评价对象的差异性，采用分级分类的方式制定评价标准，以便在具有相似的地理区位、规模等级、经济社会发展阶段的都市间进行横向比较。

③定量、定性相结合的原则，定量评价需与部门专项研究、量化打分研讨等方法相结合，形成面向评价目标的综合判断。具体指标评价标准数值的选取主要考虑两种类型：针对正向指标，以住建部评判标准最大值为基本，超过最大数值的则判为优秀，低于数值较小的则判为良、中，低于数值较大的则判为差。针对负向指标，超过最小值的则判为差，反之低于则为良或中，低于较大数值的则为优。要求各市自行设定评判标准的，按照标准规范、规划设计中的刚性目标做为评价该项指标评判优良的依据。

在相关依据缺失的情况下，可将评估对象的分位值、均值、拐点值等现状特征值做为评优依据。

## （3）“城市病”研判分析

科学分析“城市病”，合理划分城市问题的类型，有助于对城市问题对症下药、精准施策，支撑城市高水平治理。城市问题根据治理难度的不同，可分为高难度、中等难度、低难度等类型；根据城市

问题影响程度的不同，可分为轻微、中等、严重等类型；根据城市问题影响范围的不同，可分为全市性城市问题、局部性城市问题等等。城市问题的复杂性导致一个指标不能完整反映情况，需要多指标综合考虑。尤其是城市问题轻微、中等、严重的程度判定，更应综合分析涉及指标的类型与目标标准。同时可结合典型案例，进行问题剖析和原因总结。

### ①无量纲综合加权

在各指标结果计算完成后，视廊坊市城市体检工作要求，对指标结果进行标准化处理，进一步得到各指标，各专项分数和指标综合评价分数。同时围绕政府工作相关要求，按照不同工作维度对于城市建设管理领域进行综合加权，以达到横向比较、排名的目的。工作维度示例，如可分为：自然环境、人工环境、人文环境三类，也可以分为：承载力、安全韧性度、活力度、创新度、宜居度等五个方面。

### ②指标的区域、结构与流程性分析方法

第一，指标的区域分析。一些城市问题、城市病具有典型的地域特征，按照城市体检工作“横向到边、纵向到底”的工作原则，对市级体检指标应在地域空间上进一步纵向分解和横向对比，分析城市问题空间分布，有利于进一步校核。

第二，指标的结构分析。部分体检指标计算方式复杂，指标结果来源与多个子项体检结果加权综合。对指标构成的子项进行分解有助于找到城市问题的具体根源，避免因指标整体结果优良而忽视了对分项指标异常的把握。

第三，指标的流程分项，各个指标体检结果不仅反映了指标的现实状况，通过挖掘指标背后城市运行流程，能够进一步揭示城市问

题发生的具体环节。

#### （4）街道与社区层面问题诊断

注重街道、社区等中微观层面的体检分析，同市级层面体检相结合，提高问题识别的精细化水平。设置差异化的体检指标，充分利用日常意见表达和各类大数据综合分析诊断，重点评估完整社区建设、交通微循环等与居民生活密切相关的内容。

#### 4. 新技术应用与模型智能评估方法

引入遥感影像数据的 AI 识别、手机信令分析、互联网数据抓取与可视化、街景图片的 AI 识别等新兴城市研究技术方法对于城市体检指标进行分析评估。加大人工智能、城市信息模型、数字城市仿真模拟、数字规划等在城市评估模型方面的应用，有针对性的分析识别城市人居环境问题。

## 二 总体结论

### （六）建设成效

近年来，廊坊市以全国文明城市创建和城市精细化管理工作做为重要抓手和载体，通过持续推进补齐城市短板、优化居住环境、提升城市品位，使城市空间布局更趋合理，风貌特色更加凸显，集聚能力持续增强，承载功能大幅提升，环境容貌明显改观，管理治理水平不断提高，城市人居环境和城市品位得到了显著改善和提升。不断推进全面建设“五个廊坊”，争当“三个排头兵”落实落地。奋力推动廊坊在京津冀协同发展上走在全省前列，打造现代商贸物流发展高地。

#### 1. 生态宜居

区域开发强度适宜，生态环境显著改善。土地集约节约利用，区域开发强度仅 5.12%，远低于 30% 的开发强度警戒线。有效控制人口

密度，不断提高宜居水平。人口密度超过每平方公里 1.5 万人的城市建设用地占比和人口密度低于每平方公里 0.7 万人的城市建设用地占比，均控制在合理区间内，为舒适宜居环境打下人口基础。生态环境持续向好，2021 年空气质量优良天数 264 天，与上一年相比，空气优良天数增加 12 天，城市空气优良天数比率突破 70%，达到 72.33%。城市绿道覆盖面积逐年提高，增绿添绿工作不断推进。城市绿道服务半径覆盖率达到 65.6%。全市全部消除黑臭水体。

绿色低碳发展积极有序推进，人居环境质量不断提高。城市生活污水集中收集率达到 97.61%，城市市政再生水利用率 43.88%。城市生活垃圾全部实现焚烧发电和回收利用，资源化利用率高。实施垃圾分类小区占比突破 70%。

生态宜居方面共有 22 项指标，其中，评定为“优”的指标有 14 项，评定为“良”的指标有 6 项，评定为“差”的指标 2 项。总体来说，优良率超过 90%，廊坊在生态宜居方面表现总体优秀。

## 2. 健康舒适

社区便民设施更新改造步伐不断推进，各项配套设施持续完善。社区便民商业服务设施达到了 100%。养老设施覆盖率达到 84.03%，社区卫生服务中心门诊分担率 12.59%，社区低碳能源设施覆盖率 70.59%。各项“三旧”改造工作任务圆满完成。老旧小区改造完成率、棚户区基本建成率和城中村改造启动率都达到 100%。城市住宅建筑密度控制较好，为建设舒适宜居社区打下良好基础。

健康舒适共有 22 项指标，评定为“优”的指标有 12 项，评定为“良”的指标有 3 项，评定为“中”的指标 3 项，评定为“差”的指标 3 项，1 项指标无数据。总体来看，优良率超过 68%，廊坊健康舒

适情况总体一般。

### 3. 安全韧性

公共安全救援保障能力不断提升，安全事故死亡率维持较低水平。

城市二级及以上医院 4 公里服务半径覆盖率 100%，集中隔离房间储备比例达到 159.65 间/万人，城镇既有住宅加装燃气安全装置工作完成率 100%，城市更新改造老旧燃气管道开工率 100%，严重影响生产生活秩序的易涝积水点 100%得到消除，影响内涝安全的排涝河道完成治理，城市公共供水管网漏损率较低，城市道路交通事故万车死亡率 0.64 人/万车，城市年安全事故死亡率 0.38 人/万人。

安全韧性板块共有 21 项指标，其中评定为“优”的指标为 9 项，评定为“良”的指标 2 项，评定为“中”的指标 5 项，评定为“差”的指标 5 项。总体来看，优良率为 52%，廊坊安全韧性情况总体一般。

### 4. 交通便捷

绿色低碳出行比例较高，机动车出行通勤时间短。城市万人公交车拥有量 13.67 标台/万人，城市建成区公交站点 500 米覆盖率达到 100%。新能源车辆普及率 1.98%。建成区高峰期平均机动车速度 39.76 公里/小时。市辖区建成区城市道路网密度 7.08 公里/平方公里。城市常住人口平均单程通勤时间 26.9 分钟。

交通便捷板块共有 10 项指标，其中评定为“优”的指标有 4 项，评定为“良”的指标有 5 项，评定为“中”的指标 1 项。总体来看，优良率达到 90%，廊坊交通便捷情况总体优秀。

### 5. 风貌特色

注重历史建筑的保护和利用，城市设计基本覆盖。政府公布建成区历史建筑总数为 10 处，历史文化街区、历史建筑挂牌率为 100%。



编制完成了控制性详细规划，并将重点地区城市设计纳入控规，实现重点地区全覆盖。当年获得全省及以上的优秀成果奖项目数量达到11项。

文化设施日益丰富。公共文化服务体系不断健全，文化服务供给水平持续提高，数字化供给不断丰富，博物馆、图书馆、文化馆、剧院等展馆类型不断完善，万人城市文化建筑面积为6033.22平方米/万人。

文物保护工作取得良好成效。近几年，廊坊市先后投入财政资金用于文物保护单位的保护、环境整治提升工作，使文物保护工作取得良好成效。城市历史风貌破坏负面事件数量为0。

廊坊风貌特色板块共6项指标，其中评定为“优”的指标有5项，评定为“良”的指标有1项。总体来看，优良率达到100%，风貌特色板块总体优秀。

## 6. 整洁有序

城市管理较规范，精细化管理水平不断提升。门前责任区总量13071个，履约率达100%，街道立杆、空中线路规整，街道车辆停放有序，城市窨井盖完好率100%，基本实现随坏随修，城市道路全部实现“水洗机扫”，市辖区建成区公厕达到292座，设置密度5.93座/平方公里。

廊坊整洁有序板块共8项指标，评定为“优”的指标5项，评定为“良”的指标有1项，评定为“中”的指标有2项。总体来看，优良率达到75%，整洁有序板块情况总体良好。

## 7. 多元包容

无障碍设施建设完善，对老年人、残疾人的包容度较高，对低

收入人群、外来务工人群的保障不断提升。道路无障碍设施建设率达到了 100%，公共建筑无障碍设施建设率达到 100%，居住在棚户区 and 城中村等非正规住房的人口数量占比 3.93%。租住适当、安全、可承受住房的人口数量占比 18.68%。

廊坊多元包容板块共 6 项指标，评定为“优”的指标 2 项，评定为“良”的指标 1 项，评定为“中”的指标 3 项。总体来看，优良率为 50%，情况总体一般。

## 8. 创新活力

城市更新与改造不断推进，社区服务和信息化建设完善，高新技术产业发展迅速，城市创新能力和产业活力不断增强。旧房改造中，企业和居民参与率达到了 3.51%，社区志愿者数量达到 2347 人/万人，5G 基站拥有量为 35 个/万人，规上工业高新技术产业增加值占规上工业增加值比重为 35.1%，全社会研发经费投入增长 48.3%，现代服务业增加值占第三产业比重 68.5%，全市认定高新技术产业总量 1112 家。

廊坊创新活力共 9 项指标，评定为“优”的指标 5 项，评定为“良”的指标 2 项，评定为“中”的指标 1 项，1 项指标无数据。总体来看，优良率达到 78%，创新活力情况总体良好。

## 9. 总体结论

从综合方面来看，廊坊本次体检八个方面中，有 3 个方面表现优秀，分别为生态宜居、交通便捷、风貌特色；有 2 个方面表现良好，分别为整洁有序、创新活力；有 3 个方面表现一般，分别为健康舒适、安全韧性、多元包容。以八大板块专项评价为基础，通过加权计算得出廊坊市城市体检指标的综合评价分数。廊坊市综合得分 90.03 分。

## 10. 社会满意度调查结论

从辖区级别来看，安次区平均满意度得分较高，为 72.18 分；广阳区平均满意度得分较低，为 71.62 分。从街道级别来看，爱民东街街道满意度得分最高，为 75.01 分；光明西街街道满意度得分最低，为 64.88 分。从社区级别来看，惠民社区满意度得分最高，为 89.77 分；西小街社区满意度得分最低，为 58.73 分。

廊坊市总体满意度得分为 71.92 分。创新活力满意度最高，安全韧性满意度最低。创新活力的满意度在 80 分以上，风貌特色、整洁有序、多元包容的满意度在 70 分以上，生态宜居、交通便捷、健康舒适、安全韧性的满意度在 65 分以上。

### （七）问题与挑战

#### 1. 生态宜居

生态环境治理需更上一个台阶，绿色低碳节能任务艰巨。

建筑节能工作差距较大，地表水环境治理、大气污染治理、建筑垃圾资源化等工作需加强。绿色建筑推广应用，特别是绿色星级建筑推进工作需要加强。2021 年新建绿色建筑中星级绿色建筑占比仅有 0.54%，低于前 2 年。地表水环境治理仍有一定差距，虽然国考河流断面达到Ⅲ类标准，城市黑臭水体基本消除，但市考河流断面还是四类标准，距离地表水达到或好于Ⅲ类仍有较大差距。市考河流断面八干渠属于市区水系重要排沥河流，担负城区约 67% 的防汛排水任务，且缺少优良生态水源补给，因此短期达到或好于Ⅲ类水体存在现实困难。大气污染治理虽然效果显著，但距离全省要求的空气质量优良天数 270 天，仍有一定差距。建筑垃圾资源化利用工作未启动，需持续推动和加强。

## 2. 健康舒适

民生领域社区基层设施短板依旧不足，尤其是“一小”、公共体育等。

教育设施供给仍需不断加大，中小学布局需合理覆盖，社区托育设施较缺乏。建成区内小学服务覆盖率仅为 39.73%，中学服务覆盖率为 57.20%，社区托育设置覆盖率为 10.08%。

人均公共体育设施用地还有部分不足。人均体育场地面积 2.17 平方米/人，与 2025 年达到人均 2.6 平方米/人还有一定差距。市辖区既有住宅加装电梯工作需加强。2021 年市辖区仅实施完成了一个单元 1 部电梯。老旧小区改造中建筑节能改造工作推进滞后。

## 3. 安全韧性

消防救援、内涝安全等方面略有不足，城市安全韧性仍需不断提升。

建成区人均避难场所面积 1.13 平方米/人，城市消防站覆盖率 57.19%，市政消火栓完好率 96.90%，城市可渗透地面面积比例较低，雨水管网达标率仅有 24.68%，雨水泵站达标率仅有 22.22%，排水风险点积水自动监测和报警装置安装率仅有 15.38%。

## 4. 交通便捷

“半小时进京入卫，一小时上天入海”的交通格局需进一步加强。停车不足问题相对凸显，城市交通供给服务水平有待提升。

京津冀交通一体化需进一步完善。理顺与京津对接的交通干道基础上，还需加强与北京通州区、大兴机场临空经济区、天津港的通道建设。与京津国省干线公路网联通率 76.47%，还有进一步提升空间。非机动车道密度低，停车设施配套不足。专用自行车道密度 2.9 公里

/平方公里，城市机动车停车位供给总量与机动车保有量的比例为68.90%。

## 5.风貌特色

城市知名度和影响力有待持续提升。廊坊全面构建新发展格局，京津冀协同发展取得历史性成就，同时作为承接北京非首都功能疏解取得新成效，作用和影响力在逐年增强，但总体来看，城市知名度还不高、影响辐射半径较弱，尚未形成经济投资发展的热点地区，城市知名度不高也会影响居民对城市的认同感、归属感和自豪感。城市对外宣传力度应进一步加强，历史文化与经济结合需要进一步提升。

城市综合设计水平有待进一步提高。廊坊市万人获得城市规划设计、建筑设计、市政设施设计奖项数量较少，2021 年获得国际国内各类建筑奖、文化奖的项目数量为 11 项。反映出廊坊高质量高水平设计较少，城市综合设计水平有待进一步提高。应鼓励广大设计工作者的创新精神，提高城市规划设计能力，打造城市精品，促进城市设计与建设中的科技进步和繁荣。

历史文化资源活化利用有待提高。廊坊市面临着历史建筑留存量少、小而分散等问题，对历史建筑的保护工作完成度相对较高，但精细化、品质化的项目仍然偏少；后期的维护工作有待加强。历史文化资源活化利用程度不高，未形成适应性保护利用方法。

## 6. 整洁有序

重要市政管网监测管理水平需提升，实施物业管理住宅小区占比低。除供热管线外，燃气、供水、排水等重要管线需增加监测监控设备安装率，提升智能化监测监控水平，建成区内 2276 个住宅小区仅

1325 个实施了物业管理，整体物业管理覆盖率偏低。

## 7. 多元包容

廊坊市棚户区及城中村改造提速，但住房保障服务覆盖率及居住在适当、安全、可承受住房的人口情况表现一般。反映城市对弱势群体关注不够，对不同类型特殊人群如低收入人群、青年人群、外来人口等的重视度与包容性尚需加强，公共服务供给能力需进一步完善。

## 8. 创新活力

廊坊市城市更新与改造不断推进，但城市更新中旧房改造中，企业和居民参与率一般，房地产服务业增加值表现不足，市场活力尚需加速提升。廊坊市将借力城市体检与城市更新行动提升城市宜居品质和人才吸引力，进一步探索改革创新体制机制，通过营造良好的营商环境，促进城市经济高质量、高活力发展。

# 三 对策保障

## （八）行动策略

按照“规范化、数字化、项目化”的工作要求制定行动策略。

**1. 积极承接北京非首都功能加快疏解，奋力推动廊坊在京津冀协同发展上走在全省前列。**

主动融入京津冀协同发展战略，深化科技创新，聚焦电子信息、生命健康、医药、高端装备制造等行业，积极引进智能制造、生物医药、新能源、新材料等产业。基本形成现代商贸物流、高端装备制造、新一代电子信息、生物医药健康、新能源等主导产业体系。不断对接央企、对接京津、对接部委，做好政策评估完善和疏解项目储备，努力在融入京津、服务京津中加快自身发展，扎实推进北京非首都功能疏解项目落地，奋力推动廊坊在京津冀协同发展上走在全省前列。

## 2. 构建京津冀区域性物流枢纽城市，打造现代商贸物流发展高地。

提升国家商贸服务型物流枢纽行动，打造廊坊全国性邮政快递枢纽。大力引进头部企业总部、打造现代商贸物流发展高地。以“换道超车”“换道换车”理念，立足京津冀市场，面向国内外市场，吸引带动上下游企业，延伸拓展产业链条，坚决一点、快一点推动现代商贸物流产业提速提质提效提能，全力开辟高质量发展新赛道。

廊坊地处京津雄“黄金三角”核心腹地，得益于“轨道上的京津冀”建设全面提速、北京大兴国际机场航空枢纽作用愈加凸显，逐步成长为与北京时空距离最近、一体化同城发展最佳、通勤人员服务最优的城市，发展现代商贸物流产业正当其时。依托铁路、高速、国省干道等交通路网密度优势；京东、韵达、顺丰等龙头企业区域物流总部优势；推进物流标准化、绿色化、智能化，打造智慧物流园区、数字仓库建设，建成以航空铁路公路运输为支撑，集保税仓储、物流集散、加工贸易、口岸服务于一体的京津冀区域性物流枢纽城市，打造现代商贸物流发展高地。不断承接北京商贸物流功能疏解，增强廊坊商贸物流新功能。加快构建背靠京津、辐射全国甚至全球的现代化商贸物流体系。

项目清单化：（1）加快中通快递北方总部项目、申通北方总部项目、圆通北方总部基地二期三期项目、韵达北方总部项目建设进度，推动项目早日投产达效，打造现代商贸物流产业的“标杆式”工程、政企合作的新典范。

（2）建设便捷通畅轨道网。完善市域（郊）铁路布局，加强与北京对接，促进北京、天津市域（郊）铁路、城市轨道向廊坊市县延

伸，推进北京平谷线（河北段）、雄安新区至北京大兴国际机场快线建设；助力打造“轨道上的京津冀”。

（3）完善综合客货运枢纽布局。推进以铁路客运站、机场、港口码头等为依托，集铁路、民航、公路、城市公交、城乡公交等多种运输功能为一体的综合客运枢纽建设，加快建设廊坊东站综合客运枢纽，实现高效衔接和便捷换乘。打造一批辐射区域广、集聚效应强、服务功能优、运行效率高的综合性物流枢纽，鼓励传统公路货运枢纽向公铁联运型综合货运枢纽转型，做优功能、做强服务，满足多样性货运需求。

### 3. 重韧性、提能级，打造平安之城。

#### （1）消防设施补短板

结合消防规划，合理布局消防站，加强消防站建设，加强市政消火栓的建设管理，至2025年，市辖区新建9座消防站，不断提升消防救援覆盖能力。

#### （2）实施内涝补短板行动，完善城市排水防涝工程体系

实施雨水源头减排工程。在城市建设和更新中，积极落实“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施。硬化地面中要提高可渗透面积比例，因地制宜使用透水性铺装，增加下沉式绿地、植草沟、人工湿地、砂石地面和自然地面等软性透水地面，建设旱溪、干湿塘等滞水渗水设施。优先解决居住社区积水内涝、雨污水管网混错接等问题，通过断接建筑雨落管，优化竖向设计，加强建筑、道路、绿地、景观水体等标高衔接等方式，使雨水溢流排放至排水管网、自然水体或收集后资源化利用。

实施排水管网和泵站建设与改造。加大排水管网建设改造力度，



新建排水管网原则上应尽可能达到国家建设标准的上限要求。改造易造成积水内涝问题和混错接的雨污水管网，修复破损和功能失效的排水防涝设施；推进雨污分流改造，提高雨水排放能力。改造或增设泵站，提高机排能力，改造雨水口等收水设施，确保收水和排水能力相匹配。改造雨水排口、截流井、阀门等附属设施，确保标高衔接、过流断面满足要求。

提升管网监测能力。加强燃气、供水、污水、雨水管网的监测监控设备安装，提高管网智能化监测监控管理水平。增加排水风险点积水自动监测和报警装置安装，提升内涝点应急应对水平。

#### 4. 补短板、提质量，建设品质之城。

加快公共服务设施补短板建设，推动生活性服务业补短板上水平，建设净化、绿化、亮化、美化、国际化、文化等“六化”精品街区。提高普惠型教育设施覆盖范围，加大公共体育场地规模，补齐托育等基层社区设施，增强基本公共服务保障能力。在“一老一小”、普惠型教育、公共体育等供需矛盾突出的领域，以服务半径和服务人口为依据做好基本公共服务设施规划建设。通过政府购买服务、公建民营、民办公助等方式引入社会力量扩大普惠性服务供给，为老年人群体和婴幼儿照护提供质量保障。

项目清单化：（1）教育设施。2022 年底前，确保全市学前教育普及普惠水平只增不减，完成 25 所普惠性民办幼儿园的创建任务，全市普惠性幼儿园覆盖率达到 85%以上，公办幼儿园占比达到 52%以上。2025 年，市辖区小学新建 8 所，中学新建 9 所。

（2）养老设施。开展特殊困难老年人家庭居家适老化改造，年内改造 1347 户。实现全市街道社工站 100%全覆盖。打造 1-2 家示

范性居家养老服务中心。

（3）体育设施。2025 年，全市新建或改扩建体育公园、全民健身中心、公共体育场馆不少于 8 个，社会足球场不少于 52 片，实施乡镇(街道)全民健身场地设施补短板项目不少于 20 个，数字化升级改造公共体育场馆不少于 4 个。

（4）医疗设施。扎实推进城区医疗卫生机构建设项目。加快推进市妇幼保健院（儿童医院）及市中心血站迁建项目，争取年内开工建设。加大监督指导力度，推动市人民医院迁建、市中医医院改扩建、市第三人民医院改造和中国医学科学院肿瘤医院河北医院二期项目，确保完成时间节点任务。谋划市精神专科医院新建项目，努力填补医疗服务体系短板。

## 5. 重环保、强治理，打造健康之城。

持续加强地表水环境、大气污染等生态环境治理。突出源头防范、标本兼治，着眼水污染防治和水生态保护双效推进，按照《廊坊市 2022 年水生态环境保护工作实施方案》启动多项水污染防治工程，加快推进污水收集处理基础设施建设，严格管控白洋淀流域入河排污口。加强精细化管理，科学研判水情水质，开展常态化巡查，确保问题第一时间发现、第一时间解决。

2022 年，廊坊市提出 PM2.5 平均浓度要达到 35 微克/立方米，同比下降 6%；优良天数不低于 270 天，优良天数比率达到 74%。

## 6. 降能耗、提活力，建设创新之城。

创新驱动新兴高端产业，承接京津智力和科技优势，发展战略新兴产业。要加强与北京协同创新，深化与央企、高校、科研院所合作，推动科技成果孵化转化走在全省前列，加快高质量发展步伐。结

合廊坊现有产业优势、区位优势，重点发展电子信息、装备制造、现代服务等。积极引进医疗和康养机构，促进医疗卫生和养老服务融合发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，高效承接京津养老产业外溢。

降低建筑能耗，提高能源和资源利用效率，促进节能型社会建设。按照建筑节能专项规划要求，对新建建筑的监督管理，既有建筑的节能改造、绿色星级建筑的推广等，提出主要任务和具体安排。强化履行，高质量执行建筑节能和绿色建筑标准。严格按照《民用节能条例》《河北省促进绿色建筑发展条例》等政策法规，严格执行各项标准、规定、要求，切实提升实施建筑节能、绿色建筑的水平。

## **7. 强特色、树形象，打造数字之城。**

将城市场馆与数字化建设有效结合。进一步提高文化设施数字化供给水平。强化区级公共文化建筑及相关设施数字化建设，建设体现城市形象和文化底蕴的区级纪念馆、博物馆、科普馆、美术馆、展览馆等场馆设施。建设满足市民日常文化活动需求的图书馆、文化馆、青少年宫等场馆设施。精心谋划一批特色鲜明、功能完备、服务优质的大型文化建筑设施，将廊坊城市特色通过数字化向省内外推广，提升城市影响力，更好的展现城市文明、宣传城市文化、塑造城市形象。

## **（九）实施保障**

### **1. 强化工作组织**

廊坊市应成立城市体检专职办公室，设立市区两级，负责市辖区内城市体检组织、编制城市体检报告、人居环境提升策略和近期项目任务制定、推动、实施、评估等工作。形成城市常态化定期体检组织管理维护机制，促进城市体检与城市更新的有机衔接，做到对症下药

药、有效开方，构建一套促进城市高质量发展的建设项目实施方案和行动计划。强化政策支持等实施保障措施制定，推动一系列整治项目实施。

## 2. 落实资金保障

城市体检工作“一年一体检、五年一评估”的总体要求，是长效机制，非短期行为，无论是体检、评估、社会满意度调查，还是信息平台建设，都涉及到多部门的协调，耗费相当大的人力物力，廊坊市应加大积极拓宽资金渠道，加大经费保障力度，确保城市体检工作顺利开展与持续推进。